

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-11312/2024-2
22. новембар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 22.11.2024

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-2766/24		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о измени Закона о приватизацији, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређена је Адријана Месаровић, министар привреде, а за поверенике Андријана Јовановић, државни секретар у Министарству привреде, Драган Угричић, помоћник министра привреде, Душан Шутановац, начелник Одељења у Министарству привреде и Маја Антал, правни саветник у Министарству привреде.

ПРЕДСЕДНИК


Милош Вучевић

4100124.085/66

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење), у члану 80. став 2. брише се.

Члан 2.

Изузетно друштвени капитал у субјектима приватизације са већинским друштвеним капиталом који није приватизован у складу са чланом 6. став 2. Закона о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење) и за које није спроведен стечајни поступак до дана ступања на снагу овог закона мора бити приватизован најкасније до 31. децембра 2027. године.

У случају да није спроведена приватизација друштвеног капитала субјекта приватизације са већинским друштвеним капиталом у року из става 1. овог члана, покреће се поступак принудне ликвидације.

Поступак принудне ликвидације из става 2. овог члана спроводи се у складу са одредбама закона којим се уређује правни положај привредних друштава и овим законом.

У року од 30 дана од дана истека рока из става 1. овог закона, министарство доставља обавештење регистратору који води регистар привредних субјеката о неприватизованим субјектима приватизације са већинским друштвеним капиталом, који по службеној дужности покреће поступак принудне ликвидације због истека законског рока за приватизацију.

Имовина брисаног друштва постаје имовина Републике Србије у сразмери са учешћем друштвеног капитала у капиталу друштва.

Након брисања друштва из регистра привредних субјеката, Република Србија може одговарати за обавезе брисаног друштва само до висине вредности примљене имовине из става 5. овог члана.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби 97. тачка 7. Устава Републике Србије, према којем Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 – Аутентично тумачење – у даљем тексту: Закон) уређују се услови и поступак промене власништва друштвеног и јавног капитала и имовине.

Чланом 6. став 2. Закона је прописано да је приватизација друштвеног капитала обавезна, те да се друштвени капитал субјеката приватизације мора приватизовати најкасније до 31. децембра 2015. године. Протек рока за приватизацију није довољан основ да се покрене стечај уколико уз наведено нису испуњени и стечајни разлози које прописује Закон о стечају („Службени гласник РС”, бр. 104/09, 99/11 - др. закон, 71/12 - УС, 83/14, 113/17, 44/18 и 95/18). Према судској пракси се показало да се стечај не може отворити када дужник нема евидентираних доспелих обавеза према повериоцима, будући да се не може постићи његов циљ прописан чланом 2. Закона о стечају, а то је најповољније колективно намирење поверилаца. Из тог разлога се предлаже брисање одредбе члана 80. став 2. Закона, према којој министарство надлежно за послове привреде подноси предлог за покретање поступка стечаја субјекта приватизације у случају да није спроведена приватизација субјекта приватизације са већинским друштвени капиталом у року из члана 6. став 2. овог закона.

С обзиром на наведено, у портфељу Министарства привреде је преостало неколико друштвених предузећа која нису приватизована до 31. децембра 2015. године, нити је за та предузећа било могуће спровести стечајни поступак. Имајући у виду да је чланом 86. Устава Републике Србије прописано да се постојећа друштвена својина претвара у приватну својину под условима, на начин и у роковима предвиђеним законом, у циљу омогућавања приватизовања друштвене својине у преосталим привредним субјектима који послују већинским друштвеним капиталом, предлаже се утврђивање новог рока за спровођење приватизације и то до 31. децембра 2027. године.

Успешност спровођења приватизације зависи од заинтересованости инвеститора за куповину капитала субјекта приватизације, те је потребно регулисати ситуацију ако до приватизације друштвеног капитала не дође у прописаном року, па се предвиђа спровођење принудне ликвидације оваквих субјеката приватизације по истеку рока за њихову приватизацију. Предлогом закона се истек рока за приватизацију уводи као додатни разлог за принудну ликвидацију у односу на већ утврђене разлоге из Закона о привредним друштвима. Ово решење такође представља допуну већ постојећег законског решења из члана 87. Закона о приватизацији, који прописује да је надлежни регистар привредних субјеката дужан да изврши брисање друштава на основу одлуке о обустави поступка приватизације коју министарство надлежно за послове привреде доноси уколико

се утврди да се субјекти приватизације не налазе на адреси, немају делатност, запослене ни законског заступника или из других, објективних разлога, није могуће спровести поступак приватизације.

Чланом 548. Закона о привредним друштвима је прописано да имовина брисаног друштва постаје имовина чланова друштва у сразмери са њиховим уделима у капиталу друштва; да након брисања друштва из регистра привредних субјеката, чланови брисаног друштва одговарају за обавезе друштва до висине вредности примљене имовине; да контролни члан друштва с ограниченом одговорношћу и контролни акционар акционарског друштва одговара неограничено солидарно за обавезе друштва и након брисања друштва из регистра и да потраживања поверилаца друштва застаревају у року од три године од дана брисања друштва из регистра.

Чланом 147. став 2. Закона о стечају је прописано да се вишак деобне масе у делу који је сразмеран учешћу друштвеног капитала у укупном капиталу стечајног дужника уплаћује на рачун буџета Републике Србије и распоређује у складу са законом којим се уређује приватизација.

Аналогно постојећем законском решењу из Закона о привредним друштвима, а пратећи и законско решење из Закона о стечају, предвиђа се да се након окончања поступка принудне ликвидације и брисања привредног субјекта са већинским друштвеним капиталом из надлежног регистра привредних субјеката, имовина брисаног друштва преноси Републици Србији сразмерно учешћу друштвеног капитала у основном капиталу друштва, те да Република Србија може одговорати за обавезе брисаног друштва до висине вредности примљене имовине.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона се мења члан 80. Закона тако што се брише став 2. којим је прописано да ће министарство надлежно за послове привреде поднети предлог за покретање поступка стечаја субјекта приватизације у случају да није спроведена приватизација субјекта приватизације са већинским друштвеним капиталом у року из члана 6. став 2. овог закона.

Чланом 2. Предлога закона се прописује рок за приватизацију преосталих субјеката приватизације са већинским друштвеним капиталом. У случају да до 31. децембра 2027. године није спроведена приватизација, на основу обавештења Министарства привреде, регистратор покреће поступак принудне ликвидације неприватизованих друштава са већинским учешћем друштвеног капитала. По завршетку поступка и брисању друштва из надлежног регистра имовина се преноси на Републику Србију сразмерно учешћу друштвеног капитала у основном капиталу друштва, а одговорност Републике Србије за обавезе брисаног друштва се ограничава до висине вредности примљене имовине.

Чланом 3. Предлога закона је предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Стечајни разлози

Члан 80.

Министарство надлежно за послове привреде може поднети предлог за покретање поступка стечаја субјекта приватизације уколико је испуњен један од следећих стечајних разлога:

- необављања делатности у периоду дужем од шест месеци;
- непостојања интереса за приватизацију;
- да у периоду дужем од шест месеци нема запослених;
- ако није донета одлука о моделу и методу приватизације по истеку рока из члана 21. овог закона;
- ако није усвојен Програм због непостојања сагласности поверилаца у складу са чланом 50. овог закона;
- у другим случајевима предвиђеним Законом о стечају.

~~Министарство надлежно за послове привреде ће поднети предлог за покретање поступка стечаја субјекта приватизације у случају да није спроведена приватизација субјекта приватизације са већинским друштвеним капиталом у року из члана 6. став 2. овог закона.~~

ЧЛАН 2.

ИЗУЗЕТНО ДРУШТВЕНИ КАПИТАЛ У СУБЈЕКТИМА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ СА ВЕЋИНСКИМ ДРУШТВЕНИМ КАПИТАЛОМ КОЈИ НИЈЕ ПРИВАТИЗОВАН У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 6. СТАВ 2. ЗАКОНА О ПРИВАТИЗАЦИЈИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БР. 83/14, 46/15, 112/15 И 20/16 - АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ) И ЗА КОЈЕ НИЈЕ СПРОВЕДЕН СТЕЧАЈНИ ПОСТУПАК ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА МОРА БИТИ ПРИВАТИЗОВАН НАЈКАСНИЈЕ ДО 31. ДЕЦЕМБРА 2027. ГОДИНЕ.

У СЛУЧАЈУ ДА НИЈЕ СПРОВЕДЕНА ПРИВАТИЗАЦИЈА ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА СУБЈЕКТА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ СА ВЕЋИНСКИМ ДРУШТВЕНИМ КАПИТАЛОМ У РОКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК ПРИНУДНЕ ЛИКВИДАЦИЈЕ.

ПОСТУПАК ПРИНУДНЕ ЛИКВИДАЦИЈЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА СПРОВОДИ СЕ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРАВНИ ПОЛОЖАЈ ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА И ОВИМ ЗАКОНОМ.

У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ИСТЕКА РОКА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЗАКОНА, МИНИСТАРСТВО ДОСТАВЉА ОБАВЕШТЕЊЕ РЕГИСТРАТОРУ КОЈИ ВОДИ РЕГИСТАР ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА О НЕПРИВАТИЗОВАНИМ СУБЈЕКТИМА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ СА ВЕЋИНСКИМ ДРУШТВЕНИМ КАПИТАЛОМ, КОЈИ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ПОКРЕЋЕ ПОСТУПАК ПРИНУДНЕ ЛИКВИДАЦИЈЕ ЗБОГ ИСТЕКА ЗАКОНСКОГ РОКА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ.

ИМОВИНА БРИСАНОГ ДРУШТВА ПОСТАЈЕ ИМОВИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У СРАЗМЕРИ СА УЧЕШЋЕМ ДРУШТВЕНОГ КАПИТАЛА У КАПИТАЛУ ДРУШТВА.

НАКОН БРИСАЊА ДРУШТВА ИЗ РЕГИСТРА ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА, РЕПУБЛИКА СРБИЈА МОЖЕ ОДГОВАРАТИ ЗА ОБАВЕЗЕ БРИСАНОГ ДРУШТВА САМО ДО ВИСИНЕ ВРЕДНОСТИ ПРИМЉЕНЕ ИМОВИНЕ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА.

ЧЛАН 3.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: **ВЛАДА**
Обрађивач: Министарство привреде

2. Назив прописа:

Предлог закона о измени Закона о приватизацији
Draft law on amendments to the Law on Privatization

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС“, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа, НЕМА
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума, НЕМА
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума, НЕМА
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума, НЕМА
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније, НЕМА

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

Не постоје релевантни прописи Европске уније са којима је потребно ускладити одредбе Предлога закона о измени Закона о приватизацији.

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик? /

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније? /

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености. /